

## Пенсионные взносы для упрощенцев: новый сценарий для старых порядков?

**В** предыдущем номере "Частного предпринимателя" мы сообщали о том, что Президент Украины своим Указом от 02.11.2009 г. № 890/2009 приостановил действие постановлений КМУ от 14.04.2009 г. № 366 (далее – Постановление № 366) и от 21.05.2009 г. № 505 (далее – Постановление № 505), которыми для предпринимателей-упрощенцев была введена обязательная доплата пенсионных взносов. Указ Президента действует с **5 ноября** – со дня его опубликования в "Офіційному віснику Президента України" № 32. При этом Президент направил представление в Конституционный Суд. (На момент сдачи номера в печать представление находилось на обработке в секретариате КСУ.)

Действие Постановления № 366 уже и так было приостановлено постановлением административного суда г. Киева от 28.09.2009 г. № 2а-4456/09/2670 до вступления судебного решения в законную силу. Как нам сообщила участница судебного процесса, член Совета работодателей и предпринимателей Украины **Надежда Погосян**, в последний день установленного для обжалования срока Кабмин все же подал апелляционную жалобу. Поэтому до завершения процедуры обжалования постановление Киевского административного суда в законную силу не вступит.

В этой связи предприниматели задают вопрос, обязательно ли сейчас доплачивать пенсионные взносы (в частности, за май – август)?

### Платить или нет?

На сегодняшний день предприниматели, которым не нужен страховой стаж, могут не доплачивать пенсионные взносы. Основываясь на нормах Постановления № 505, в настоящее время органы Пенсионного фонда не проводят проверки уплаты таких взносов. До 5 апреля 2010 года они обязаны провести сверки сумм страховых взносов и направить плательщикам акты о состоянии расчетов. При уплате определенной в акте сверки суммы недоимки в течение 30 дней после его получения штрафные санкции и пеня за несвоевременную уплату страховых взносов не начисляются. Поэтому у предпринимателей есть еще время понаблюдать за тем, как будут развиваться события по признанию незаконными требований правительства по обязательной уплате взносов.

### А что в перспективе?

По странной случайности 5 ноября (в день приостановления Президентом действия правительственных постановлений) на официальном сайте Пенсионного фонда Украины ([rfu.gov.ua](http://rfu.gov.ua)) выложен проект нового постановления КМУ по уплате пенсионных взносов упрощенцами. Данным документом предлагается признать утратившими силу постановления КМУ № 366 и № 505 и устанавливается очередной механизм уплаты пенсионных взносов упрощенцами.

### Проект постановления Кабинета Министров Украины

#### **Некоторые вопросы уплаты взносов на общеобязательное государственное пенсионное страхование физическими лицами – субъектами предпринимательской деятельности, избравшими особый способ налогообложения**

В соответствии со статьей 46 и пунктом 2 и 3 статьи 116 Конституции Украины и во исполнение подпунктов 2 и 4 пункта 8 раздела XV "Заключительные положения" Закона Украины "Об общеобязательном государственном пенсионном страховании", в целях защиты пенсионных прав физических лиц – субъектов предпринимательской деятельности, избравших особый способ налогообложения, Кабинет Министров Украины **постановляет**:

1. Установить, что физические лица – субъекты предпринимательской деятельности, избравшие особый способ налогообложения (фиксированный налог, единый налог) (далее – плательщики), и члены семей указанных лиц, которые принимают участие в осуществлении такими субъектами предпринимательской деятельности и не состоят с ними в трудовых отношениях, уплачивают взносы на общеобязательное государственное пенсионное страхование (далее – страховые взносы) в порядке, определенном Законом Украины "Об общеобязательном государственном пенсионном страховании".

Сумма страхового взноса определяется самостоятельно плательщиками как для себя, так и для указанных членов его семьи.

При этом сумма страхового взноса с учетом части фиксированного или единого налога, перечисленная в Пенсионный фонд Украины, должна составлять не менее одного минимального размера страхового взноса за каждое лицо и не более одного размера страхового взноса, исчисленного в пределах максимальной величины фактических расходов на оплату труда наемных работников, денежного обеспечения военнослужащих, лиц рядового и начальствующего состава, налогооблагаемого дохода (прибыли), общего налогооблагаемого дохода, с которого уплачиваются страховые взносы.

2. Плательщики, которые являются пенсионерами по возрасту, за выслугу лет или инвалидами и не используют труд наемных работников, уплачивают страховые взносы на добровольных началах.

3. Плательщики, не использующие труд наемных работников, у которых предпринимательская деятельность является единственным источником дохода и чистый доход за месяц не превышает 1,5 размера прожиточного минимума, установленного для трудоспособных лиц, в период до 2011 года уплачивают страховые взносы на добровольных началах.

Порядок определения размера чистого дохода плательщиков, указанных в абзаце первом этого пункта, для уплаты страховых взносов на добровольных началах определяется Государственной налоговой администрацией.

4. Пенсионному фонду Украины:

1) прекратить до 2011 года проведение проверок плательщиков, уплачивающих страховые взносы в соответствии с настоящим постановлением;

2) проводить до 5 апреля следующего года сверку сумм страховых взносов на счетах плательщиков с учетом установленного размера минимального страхового взноса в соответствующем периоде; направлять плательщикам в течение 10 дней по окончании сверки акты о состоянии расчетов по страховым взносам. При уплате определенной в акте сверки суммы недоимки в течение 30 дней после его получения штрафные санкции и пеня за неуплату или несвоевременную уплату страхователями страховых взносов не начисляются;

3) обеспечить внесение информации об уплате страховых взносов плательщиками в систему персонализированного учета для учета во время назначения пенсий в соответствии с Законом Украины "Об общеобязательном государственном пенсионном страховании";

4) предоставлять разъяснения о применении настоящего постановления.

5. Признать утратившими силу:

постановление Кабинета Министров Украины от 14 апреля 2009 г. № 366 "Об уплате взносов на общеобязательное государственное пенсионное страхование физическими лицами – субъектами предпринимательской деятельности, избравшими особый способ налогообложения (Офіційний вісник України, 2009 г., № 30, ст. 997);

постановление Кабинета Министров Украины от 21 мая 2009 г. № 505 "О порядке уплаты и зачисления сумм взносов на общеобязательное государственное пенсионное страхование, уплаченных физическими лицами – субъектами предпринимательской деятельности, избравшими особый способ налогообложения" (Офіційний вісник України, 2009 г., № 39, ст. 1306).

Премьер-министр Украины Ю. Тимошенко

Как видим, практически ничего нового данный проект не предлагает. В нем собраны воедино нормы отменяемых постановлений. В п. 1 проекта дословно приведены положения п. 1 Постановления № 366. (Напомним, что Окружной административный суд г. Киева постановлением от 28.09.2009 г. № 2а-4456/09/2670 признал Постановление № 366 незаконным.)

Остальные пункты проекта составлены на основе норм Постановления № 505. Отметим только, что Постановлением № 505 предполагалось не проверять предпринимателей, уплачивающих пенсионные взносы, в течение трех лет. А новым документом предлагается ввести мораторий на проверки таких предпринимателей только до конца 2010 года.

Из предлагаемых проектом новшеств только одна льгота по уплате взносов для предпринимателей, не имеющих наемных работников и других источников дохода. При этом чистый доход таких упрощенцев не должен превышать 1,5 размера прожиточного минимума. То есть при действующем сегодня прожиточном минимуме в размере 744 грн. чистый доход "льготника" не должен превышать 1 116 грн. в месяц. Порядок определения чистого дохода упрощенцев будет устанавливать ГНАУ. Интересно, каким образом будет определяться чистый доход плательщиков фиксированного налога, которые законодательно освобождены от ведения учета своих доходов и расходов. Вероятнее всего, по принципу: хочешь льготу – веди учет.

Но дело даже не в этом. Понятно стремление разработчиков проекта уменьшить налоговое бремя на неплатежес-

пособных предпринимателей. Но можно ли в таком случае говорить о равноправности застрахованных лиц? Ведь речь идет о предпринимателях, не имеющих других доходов. Значит, и страховой стаж они не получают, если не будут уплачивать взносы добровольно. При этом по-прежнему не предлагается льгот упрощенцам, получающим доходы не только от предпринимательской деятельности, но и от одновременной работы по найму. Ведь за них поступает достаточно средств в Пенсионный фонд для начисления страхового стажа. Так почему же такие предприниматели должны уплачивать пенсионные взносы не добровольно, а принудительно? И почему право на льготы имеют только предприниматели (в том числе и пенсионеры), не использующие наемный труд? Ведь привлечение труда наемных работников никоим образом не отражается на пенсионном стаже самого предпринимателя.

Очевидно, что изначально разработчики документа преследуют другую цель – наполнение Пенсионного фонда.

Предполагается, что новое постановление КМУ будет действовать со дня его опубликования.

В анализе регуляторного акта (подписан председателем правления ПФУ А. Зарудным) указано, что "предлагаемый способ достижения целей государственного регулирования не имеет альтернатив". То есть государственные чиновники Пенсионного фонда считают, что такие вопросы можно решать только путем принятия сомнительных и незаконных (что уже доказано судом) постановлений КМУ, а не путем внесения изменений в действующие законы.

Редакция газеты